



Doctor
DAVID ANDRÉS GIRALDO UMBARILA
Subsecretario Comisión Primera Permanente del Plan de Desarrollo
Concejo de Bogotá
comisiondelplan@concejobogota.gov.co
Calle 36 No. 28A – 41
Ciudad

Asunto: Respuesta a la proposición No. 475 de 2025 radicado Concejo de Bogotá 2025EE6722 - radicado IDIGER 2025ER7248

Tema: Inundaciones en la Autopista Norte entre calles 192 y 245 y proyectos de movilidad para mejorar el acceso norte a la ciudad.

Cordial saludo doctor Giraldo.

En atención al radicado del asunto, a continuación, nos permitimos dar respuesta a los interrogantes planteados en la Proposición presentada por el Honorable concejal ARMANDO GUTIÉRREZ GONZÁLEZ.

Lo anterior, en el marco de las competencias asignadas al Instituto Distrital de Gestión de Riesgos y Cambio Climático – IDIGER, mediante el Acuerdo 546 de 2013 y el Artículo 3 del Decreto Distrital 173 de 2014, procederemos a contestar las preguntas 1,2,3,4 y 5 por ser de nuestra directa competencia.

CUESTIONARIO

1. ¿Cuáles son las principales causas que generan que cuando llueve al Norte de la ciudad se inunden la autopista Norte a la altura de la calle 192 hasta la calle 235? SDA – IDIGER

Respuesta: Nos permitimos indicar que en el marco de las funciones establecidas en el artículo 3 del Decreto Distrital 173 de 2014, el IDIGER es la autoridad técnica en la gestión de riesgos del Distrito, y en consecuencia, es la encargada de coordinar el Sistema Distrital de Gestión de Riesgos y Cambio Climático – SDGR-CC.

Por lo anterior y bajo el proceso de CONOCIMIENTO DEL RIESGO¹, la entidad genera instrumentos técnicos por medio de los cuales se analiza y georreferencia en un nivel básico de detalle, la amenaza para diferentes escenarios de riesgo identificados en la ciudad, (movimientos en masa, inundación, avenidas torrenciales e incendios forestales), plasmando dicha información en mapas a escala 1:5000 para el componente urbano y

¹ De acuerdo con lo establecido en el numeral 7, artículo 4 de la Ley 1523 de 2012, el CONOCIMIENTO DEL RIESGO corresponde al "proceso de la gestión del riesgo compuesto por la identificación de escenarios de riesgo, el análisis y evaluación del riesgo, el monitoreo y seguimiento del riesgo y sus componentes y la comunicación para promover una mayor conciencia del mismo que alimenta los procesos de reducción del riesgo y de manejo de desastres".

1:25000 para el contexto rural, los cuales han sido adoptados oficialmente por la Secretaría Distrital de Planeación en el Plan de Ordenamiento Territorial de la ciudad, (Decreto Distrital 555 de 2021).

Es importante precisar que la información contenida en los mapas normativos de amenaza para suelo urbano y de expansión elaborados mediante los estudios básicos del Decreto 1807 de 2014 a escala 1:5000, son herramientas que permiten conocer las condiciones generales de amenaza en la ciudad en función de la zonificación establecida, (escala de **alto**, **medio** o **bajo**) y no precisan escenarios de amenaza o riesgo a nivel de detalle.

Para el caso puntual de su solicitud, el IDIGER adelantó la consulta de las coberturas normativas para el sector de su consulta, (Autopista Norte entre Calle 190 y Calle 235), encontrando lo siguiente:

SISTEMA HÍDRICO

Para poder establecer las causas es importante precisar que de acuerdo con lo indicado en el artículo 55 del Decreto Distrital 555 de 2021, el sistema de humedales de Torca y Guaymaral se encuentra categorizado dentro de las denominadas *Reservas Distritales de Humedal*, contando con un Plan de Manejo Ambiental – PMA debidamente adoptado mediante Resolución Conjunta CAR-SDA 002 del 13 de febrero de 2015 y se encuentra dentro de la Subcuenca río Torca.

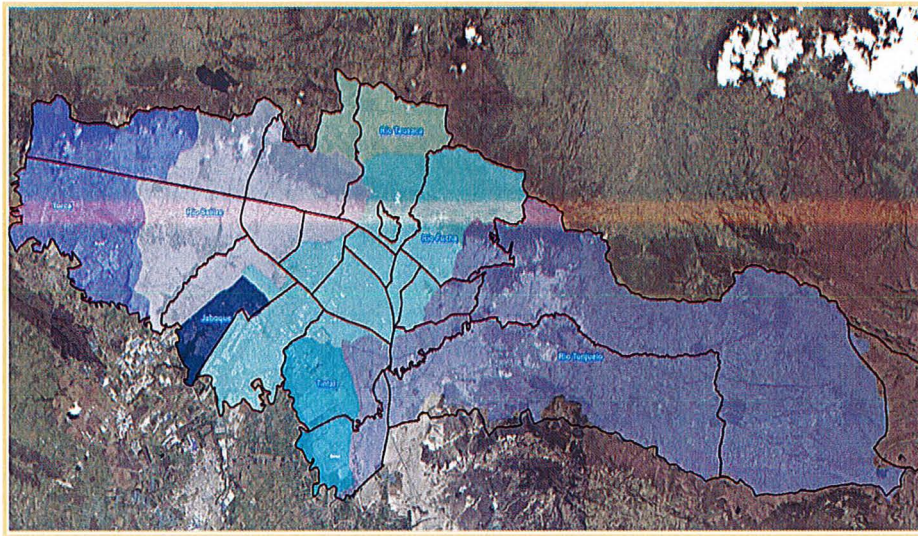


Figura 1. Subcuencas distritales

A su vez, el artículo 60 del mencionado Decreto ha establecido que el SISTEMA HÍDRICO de la ciudad., perteneciente a la Estructura Ecológica Principal, está conformado por CUERPOS HÍDRICOS NATURALES (por ejemplo los nacimientos de agua y sus rondas hídricas, los ríos y quebradas junto con sus rondas hídricas, los humedales y sus rondas hídricas, entre otros) y CUERPOS HÍDRICOS ARTIFICIALES (canales, embalses y vallados).

Dado que el sistema de humedales de Torca – Guaymaral hace parte de los cuerpos hídricos naturales del Sistema Hídrico de la ciudad, el parágrafo 4 del artículo 62 del Decreto Distrital 555 de 2021, ha establecido que es la Empresa de Acueducto Agua y Alcantarillado de Bogotá – EAAB como entidad técnica y operativa y bajo la coordinación de la autoridad ambiental del Distrito, quien tiene bajo su responsabilidad realizar *“intervenciones de recuperación, restauración, mantenimiento y protección ambiental que permitan mejorar la calidad de los ríos, quebradas y humedales, así como soluciones basadas en la naturaleza, intervenciones hidráulicas e infraestructuras permitidas de conformidad con el régimen de usos, que mejoren los servicios ecosistémicos”*. La anterior normatividad es igualmente concordante con las funciones establecidas para ambas entidades en el marco del Acuerdo Distrital 257 de 2006 y el Acuerdo 11 de 2013 de la Junta Directiva de la EAAB-ESP.

AMENAZA DE INUNDACIÓN POR DESBORDAMIENTO

El actual Plan de Ordenamiento Territorial en su artículo 105 definió la cobertura de amenaza de inundación por desbordamiento de la siguiente manera:

“Artículo 105. Amenaza por inundación en Suelo Urbano y de Expansión Urbana. La amenaza por inundación (desbordamiento - rompimiento), para suelo urbano y de expansión urbana se categoriza para los ríos y quebradas existentes en el Distrito Capital, principalmente de los ríos Bogotá, Tunjuelo, Fucha y Salitre; así como los Humedales Juan Amarillo y el Sistema Torca - Guaymaral. Las áreas a que hace referencia el presente artículo se zonifican a partir de los resultados de los estudios básicos elaborados a escala 1:5.000 y se encuentran identificadas en el Mapa CU-2.2.10 “Amenaza por inundación para suelo urbano y de expansión urbana” (...).”

Con base en lo anterior y de acuerdo con la información contenida en el mapa normativo CU-2.2.10 “Amenaza por inundación para suelo urbano y de expansión urbana”, se observa condición de amenaza alta y media por desbordamiento en toda el área inundable del humedal Torca, (costado oriental y occidental), y en la zona de entrega del canal Torca al humedal mencionado, a la altura del afluente Aguas Calientes, (Calle 207), colindante al cementerio Jardines de Paz, (ver Figura 2).

En la Figura 2 se observa igualmente como la totalidad del tramo de la Autopista Norte entre la Calle 207 y la Calle 222, se encuentra dentro de la zona de amenaza alta, lo cual indica que se ha identificado la probabilidad de ocurrencia de afectaciones en este corredor vial, ante la ocurrencia de eventos de desbordamiento del humedal Torca y sus afluentes.

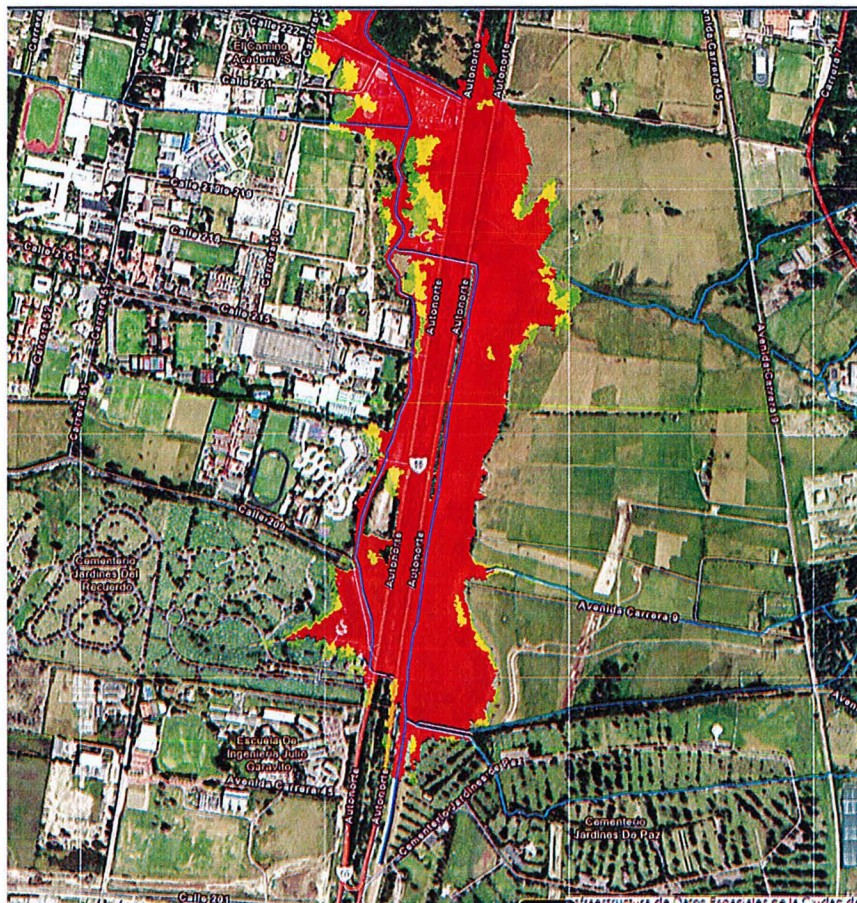


Figura 2. Amenaza de inundación por desbordamiento – humedal Torca, (Decreto Distrital 555 de 2021)
Autopista Norte entre Calles 190 y 245.

Se observa que a la altura de la Calle 207, la zona colindante a los canales y/o drenajes junto con el área que conforma los espejos de agua de la red de humedales Torca – Guaymaral, se encuentra zonificada en condición de amenaza alta por inundación por desbordamiento, (ver Figura 2), lo que indica que cualquier cambio en el comportamiento hidrológico (aumento en las precipitaciones) o hidráulico (obstrucciones en el flujo) hace que se generen inundaciones como las ocurridas.

AMENAZA DE INUNDACIÓN POR ENCHARCAMIENTO

Esta tipología de amenaza se encuentra delimitada en aquellos sectores topográficamente bajos de la ciudad con influencia a la ocurrencia de este fenómeno, generalmente asociado a eventos intensos de precipitación y/o a deficiencias operativas en el sistema de drenaje.

Específicamente, para la zonificación de amenaza por inundación por encharcamiento, el Plan de Ordenamiento Territorial adoptado por el Decreto Distrital 555 de 2021, estableció lo siguiente:

“Artículo 106. Amenaza por inundación por encharcamiento. La amenaza por inundación por encharcamiento corresponde a las zonas urbanas bajas con susceptibilidad y frecuencia de presentar eventos de encharcamiento debido a capacidad hidráulica reducida en las redes de alcantarillado por redes antiguas, y/o por falla en las estaciones elevadoras y/o exceso de basuras y/o por presencia de niveles altos en los ríos, que evitan un drenaje eficaz del agua lluvia.

Parágrafo. La zonificación de amenaza por inundación por encharcamiento se encuentra en el Mapa CU-2.2.14 Amenaza por encharcamiento en suelo urbano y de expansión urbana”. Este mapa será utilizado por la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá - EAAB como herramienta base para la priorización de los programas y proyectos identificados, para mejorar el sistema de alcantarillado pluvial de la ciudad y definir y ejecutar las acciones necesarias para prevenir y mitigar el riesgo ante este tipo de eventos y no implica restricciones normativas para los predios que se localicen en el mismo, (resaltado propio)”

De acuerdo con la información del mapa normativo CU-2-2.14 “Amenaza por encharcamiento en suelo urbano y de expansión urbana” del Decreto Distrital 555 de 2021, algunos sectores ubicados sobre las calzadas de la Autopista Norte, así como varios sectores aledaños se encuentra clasificados en amenaza alta por encharcamiento, (ver Figura 3).

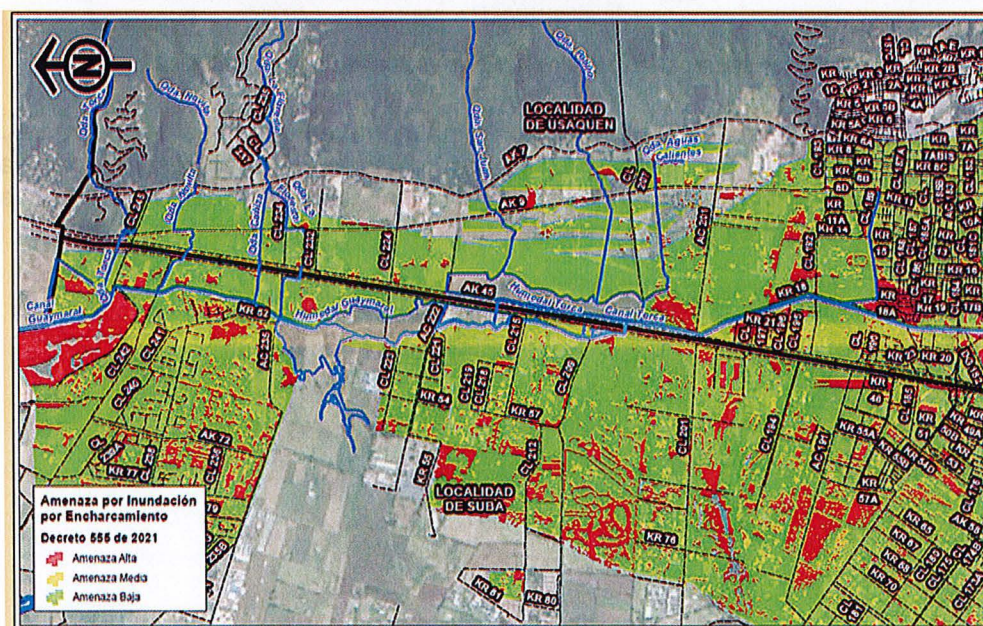


Figura 3. Amenaza de inundación por encharcamiento – humedal Torca, (Decreto Distrital 555 de 2021)

Se identifica que en inmediaciones del trazado de la Autopista Norte y en la zona que cubre la reserva Thomas Van Der Hammen prevalece una condición de AMENAZA BAJA por movimientos en masa. La condición de AMENAZA MEDIA y en menor medida de AMENAZA ALTA para este escenario se traslada hacia la zona de piedemonte de los cerros orientales y hacia los cerros de Suba, (ver Figura 4).

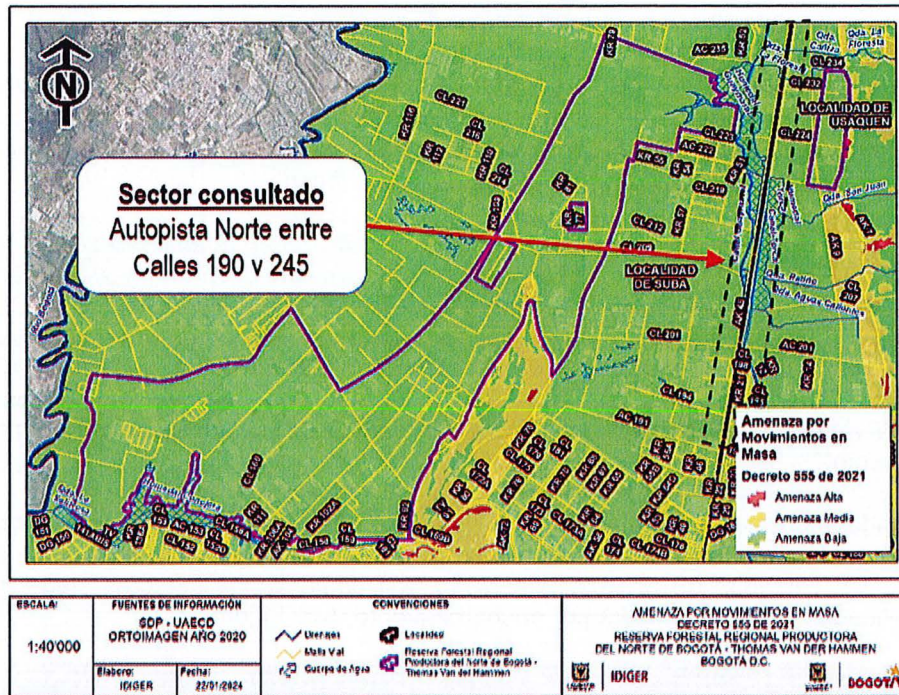


Figura 4. Zonificación de amenaza por movimientos en masa – Autopista Norte entre Calles 190 y 245.

El polígono de consulta se encuentra ubicado principalmente en una zona de AMENAZA BAJA por avenidas torrenciales. Sin embargo, en los sectores donde desembocan las quebradas Patiño, San Juan, Cañiza y La Floresta en el canal y humedal Torca, se observan sectores catalogados en condición de AMENAZA ALTA Y MEDIA, (ver Figura 5).



Figura 5. Zonificación de amenaza por avenidas torrenciales – Autopista Norte entre Calles 190 y 245.

Por lo anterior dadas las condiciones de amenaza alta en esta zona las inundaciones seguirán siendo frecuentes hasta que se implementen las adecuaciones e intervenciones requeridas tanto en el sistema hídrico como en la infraestructura vial a partir de los correspondientes análisis de riesgos particulares partiendo de las coberturas de los mapas normativos, realizando todos los estudios, modelaciones, y caracterizaciones técnicas a que haya lugar, para detallar las zonificaciones de amenaza, vulnerabilidad y riesgo, aplicando para ello el principio de gradualidad definido en el numeral 10, artículo 3 de la Ley 1523 de 2012².

2. En lo corrido del año 2023 a la fecha, sírvase indicar cuántas emergencias se han reportado a la altura de la Autopista Norte a la salida de Bogotá. SDA- IDIGER

Respuesta: Revisando el SIRE (Sistema de información de respuesta a emergencias), en el periodo comprendido desde el 1 de enero del 2023 al 8 de abril del 2025, entre las calles 170 a 245 por Autopista Norte Localidades Suba y Usaquén, y para la categoría - temporada de más lluvias-, se presentaron treinta y un (31) eventos con las siguientes tipificaciones:

- **Caída de Árbol (29)**
- **Encharcamiento (1)**
- **Daño de redes de servicios públicos – Alcantarillado (1)**

3. ¿Cuántos recursos se destinan para la atención de estas fuertes inundaciones por parte de las entidades encargadas? SDA – IDIGER

Respuesta: Desde el Centro Distrital Logístico y de Reserva -CDLyR- del IDIGER, es un espacio físico destinado para el almacenamiento de equipos, herramientas, accesorios, ayudas humanitarias y suministros en general para la gestión del riesgo de desastres y, en especial, para la reacción inmediata y efectiva para el manejo de emergencias, calamidades y desastres. Este Centro cuenta con equipos, herramientas, accesorios y suministros que permiten una respuesta oportuna en la atención de situaciones de emergencia, calamidad y desastre que se presenten en el Distrito Capital y en el apoyo de actividades de gestión de riesgos a nivel distrital, departamental, nacional e internacional, en el marco de la Ley 1523 de 2012.

Con corte al 11 de abril de 2024, el CDLyR cuenta con 49245 equipos especializados, herramientas y accesorios para la atención de emergencias asociadas al manejo de aguas o inundaciones que se presenten en el Distrito Capital y en el apoyo de actividades de gestión de riesgos, los cuales están disponibles 24 horas al día, todos los días del año.

Por otra parte, El IDIGER en el marco de sus funciones para el manejo de emergencias calamidades y desastres, ha realizado la asignación presupuestal de manera general para la respuesta de cualquier tipo de evento que se materialice en el Distrito Capital, por lo anterior no se realiza la programación de recursos por tipo de evento, por lo anterior a

² Ley 1523 de 2012: "Por la cual se adopta la política nacional de gestión del riesgo de desastres y se establece el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres y se dictan otras disposiciones".

continuación se relaciona el proyecto de inversión que se encuentra inscrito en el Plan Distrital de Desarrollo “Bogotá camina segura 2024-2027”:

Plan Distrital de Desarrollo	Vigencia	Proyecto de inversión	Valor apropiado	Valor ejecutado
Bogotá camina segura	2024-2027	8062- Optimización del proceso de manejo de emergencias y desastres en Bogotá DC	\$ 8.458	\$ 1.368

**Cifra en millones de pesos*

Para el sector de Torca - Guaymaral

Con base al plan de contingencias por desbordamiento de los cuerpos de agua e infraestructura hidráulica de los humedales torca y guaymaral- canal torca (Anexo 1); construido por el grupo funcional e organización de respuesta de la Subdirección de Manejo de Emergencias del IDIGER en diciembre del 2024; se definió como estrategia el pre posicionamiento de los siguientes recursos en aras de atender eventualmente los eventos de emergencias así:

Preposicionamiento de Recursos		
Nombre	Ubicación	Recursos
Punto Norte - Sur	Bima (Autonorte con Cll 224	EAAB: Vactor UAECOB: Máquina - Bote SDM: Motorizado - Grúa SDS: Ambulancia
Punto Sur - Norte	Cementerio Jardines de Paz (Autonorte con Calle 200	EAAB: Vactor UAECOB: Máquina - Bote SDM: Motorizado - Grúa

De otro lado, desde el día 12 de febrero del año en curso en se encuentra instalado el nivel de Coordinación PMU en la Terminal del Norte adelantando acciones de reducción del riesgo y respuesta emergencias en el polígono de la Autonorte entre las calles 193 a 245 con los siguientes recursos operativos:

ENTIDAD	RECURSOS	
	HUMANOS	EQUIPAMIENTO
IDIGER	1	Motobombas- de 6"
Aguas de Bogotá	28	Retro - Anfibia
Alcaldía Suba	6	

ENTIDAD	RECURSOS	
	HUMANOS	EQUIPAMIENTO
Alcaldía Usaquén	1	
SDM movilidad	10	2 motos 2 grúas
UAECOB	5	ME 30
SDA	4	
EAAB	8	1 retro
		1 pala camión
		3 móviles
UMV	7	6 volquetas
		2 Retro

4. ¿Desde qué fecha se cuenta con registro de estas inundaciones? SDA – IDIGER

Respuesta: EL IDIGER se permite informar que una vez revisado el Sistema de Información para la Gestión de Riesgos y Atención de Emergencias de Bogotá D.C (SIRE), se evidencia que se tienen registros por inundación en el sector de la autopista norte entre las calle 192 a la calle 235 desde el año 2003.

5. ¿Qué acciones y medidas están implementando la SDA y el IDIGER para prevenir estas inundaciones en temporadas de lluvias? SDA – IDIGER

Respuesta:

Para el Sector de Torca- Guaymaral

Con base al evento por encharcamiento- inundación del 6 de noviembre de 2024, causando afectaciones a la movilidad, infraestructura y seguridad de los ciudadanos, se requirió de la instalación de un Puesto de Mando Unificado PMU hasta el día 29 de noviembre del dicho año, con el fin de adelantar las acciones de respuesta inmediata enmarcadas en la estrategia distrital de respuesta marco de actuación definido en el artículo 29 del Decreto Distrital 172 del 2014, en sus distintas fases de preparación, respuesta y recuperación. Decreto 837 de 2018.

Debido a que la información proveniente del monitoreo permanente del Sistema de Alertas de Bogotá- SAB del día 12 de Febrero 2024, indicaban que las condiciones climáticas y del estado del tiempo previsto para las siguientes horas, indican una inminente amenaza de lluvias extremas en el sector de Torca, el cual tiene antecedentes de alta vulnerabilidad ante la presencia, recurrencia, duración e intensidad de lluvias en sector. Se instala nuevamente desde esta fecha el Puesto de Mando Unificado PMU, dada la época crítica de transición a la llegada de la primera de la temporada de lluvias en la región y las condiciones esperadas para marzo de lluvias con valores superiores al promedio del mes.

Este nivel de coordinación sigue activo con el fin de monitorear las acciones por parte de todos y cada uno de los actores que minimicen el impacto de una emergencia en el sector.

Instalación de Puesto de Mando Unificado PMU. (El 12 de febrero de 2025); Se generó el evento sire 5449765 tipificaciones Encharcamiento. Se instala PMU en preventivo para adelantar acciones de monitoreo y alistamiento del plan de contingencia en caso tal se materialice encharcamientos en auto norte en sector del humedal torca.

Entidades convocadas con responsabilidades en PMU:

- IDIGER: Coordinación de PMU
- UMV: Transporte al predio de disposición temporal de lodos y traslado de material al sitio de disposición final
- SDS: Acompañamiento y atento a cualquier requerimiento en salud.
- UAECOB: Atentos a los requerimientos de emergencia por las lluvias en el sector.
- EAAB: Adecuación y limpieza de los cuerpos de agua
- SDA: Evaluación de los individuos arbóreos del polígono de intervención y acompañamiento desde la administración del Humedal Guaymaral
- Aguas Bogotá: Limpieza de cuerpos de agua
- AL: Realizar seguimiento permanente, control urbano y policivo en el sector.
- ENEL: Intervención de los jarillones y ejecución de acciones silviculturales autorizadas
- SDIS: Acompañamiento permanente y oferta institucional
- ANI: Intervención de individuos arbóreos y limpieza de canales según competencia.
- Comunidad: Enlace permanente con los líderes comunitarios para transmitir la información.

Evaluación de necesidades

Una vez realizada la evaluación de las necesidades, se establece un plan de acción coordinado entre las entidades del SDGR-CC, con el objetivo operacional de mitigar los impactos generados por el encharcamiento o inundación, garantizando la seguridad vial, disponibilidad de servicios públicos y el bienestar de los ciudadanos.

Para lo anterior, se establecen las siguientes estrategias operacionales, soportadas en los 16 servicios de atención de emergencias del Marco de Actuación y sus funciones asociadas, dividiendo las acciones a realizar en ocho (8) principales componentes:

1. Monitorear los cuerpos de agua y canales con probabilidad de desborde derivado a fuertes lluvias en el sector
2. Realizar mantenimiento y limpieza de cuerpos de agua, vallados, con probabilidad de obstrucción.
3. garantizar la movilidad en el corredor vial de la auto norte entre calles 170 a 245

4. Evaluar el arbolado con riesgo de volcamiento y afectación en personas, vías e infraestructura en general
5. Implementar un sistema de alerta temprana que informe a la comunidad frente la inminencia o evidencia de encharcamiento e inundación de la vía
6. Consolidar balance de población expuesta y afectada ante la probabilidad de encharcamiento e inundación
7. Rescatar vehículos y personas afectadas ante la materialización del evento por encharcamiento
8. Realizar las atenciones en salud a la población afectada.

Acciones adelantadas por componente

Cada mañana se realiza un plan de acción para el periodo operacional de 8 a 12 horas, con el fin de monitorear las acciones a realizar por parte de las entidades durante el día, además de verificar los recursos de respuesta a emergencia disponibles durante el día, además de contar con un monitoreo permanente con base en los datos de las condiciones climatológicas enviados por el área de conocimiento y el monitoreo desde el COE, de tal manera que se active la respuesta inmediata de acuerdo al plan de contingencia generado

Así mismo, se cuenta con la articulación y coordinación con otras entidades distritales (principalmente UAERMV Unidad Administrativa Especial de Rehabilitación y Mantenimiento Vial, EAAB ESP Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá, Aguas de Bogotá, Secretaría Distrital de Ambiente) para la planificación y diseño de las actividades correctivas y prospectivas de acción inmediata para reducir el riesgo existente, que permitan reducir la probable ampliación de las afectaciones o nuevos riesgos asociados en el territorio.










A partir del desarrollo de la reunión del Puesto de Mando Unificado PMU, realizada el 12 de febrero de 2025, se estructuran las medidas temporales de corto plazo a implementar para la reducción del riesgo:

- Activación de protocolo de actuación del Comodato 222-2023 Maquinaria Amarilla UAERMV - IDIGER para la disponibilidad de la maquinaria que permita la implementación de las acciones correctivas requeridas.
- Activación Protocolo para el tratamiento de arbolado en condiciones de riesgo y solicitud a la SDA para evaluación de individuos arbóreos en condiciones de riesgo para los procesos de tala y poda.
- Apoyos en labores de poda y tala por parte de la EAAB, Jardín Botánico de Bogotá JBB, ENEL y ANI.
- Remoción, retiro y limpieza de restos de materiales vegetales acumulados dentro de los canales y humedales
- Realizar retiro controlado de material orgánico y no orgánico a lo largo del corredor vial
- Garantizar movilidad en el sector de transeúntes y vehículos durante los trabajos de mantenimiento

- Garantizar la seguridad pública y convivencia
- Socialización y comunicación con la comunidad, exponiéndose las acciones inmediatas y temporales propuestas para la reducción del riesgo del sector.
- Acopio temporal de lodos extraídos en la limpieza para su posterior disposición final.

Cordialmente,


DARWIN JAVIER ORTÍZ GONZÁLEZ
 Director General - IDIGER (E)
 Decreto No. 153 fecha abril 11 de 2025

	Nombre	Firma	Fecha
Consolidó:	Claudia Bulla - Contratista OAP		11/04/2025
Proyectó:	David Fernando Suárez Morales - Contratista SRRACC		11/04/2025
	Cristhian Camilo Nuñez - Profesional Universitario 219 -12		11/04/2025
	Leonardo Guerrero Gutiérrez - Profesional especializado 222-23	LeoGuerrero	11/04/2025
	Eduardo Santos Uribe - Contratista SMED		11/04/2025
	Andrés Arandia Suárez - Profesional Especializado 222 - 23	AAS	11/04/2025
Revisó:	Olga Serrano - Jefe de Oficina Jurídica (E)		11/04/2025
	Adriana Cruz Rodríguez - Enlace Concejo de Bogotá - Contratista (Revisión de forma)		14/04/2025
	Karla Carvajal - Abogada Contratista Dirección		11/04/2025
	Jenny Sorley Gaona Díaz - Contratista Dirección		11/04/2025
Aprobó:	Jaime Ivan Martínez Martínez - Jefe OAP (E)		11/04/2025
	Magda Liliana Reyes Moreno – Subdirectora SMED	MLRM	14/04/2025
	Wilson Villaher Pulido Villareal - Subdirector SRRACC (E)		11/04/2025
	Darwin Javier Ortiz González - Subdirector SARECC		11/04/2025
Anexos	Enlace pregunta 3: https://drive.google.com/drive/folders/15cuNztDYw39KyxkqLD7XFfC66xtNK4qN		
Declaramos que hemos revisado el presente documento y lo hemos encontrado ajustado a las normas y disposiciones legales, razón por la cual lo presentamos para la firma.			